

основе моделей региональных экономик, а также с использованием системы экспертных оценок целей развития и путей их достижения;

– реализация проекта по системной поддержке государственного управления.

Библиографический список

1. Парсаданов Г.А. Прогнозирование национальной экономики. – М.: Высш. шк., 2002. – 304 с.
2. Курс экономики / Под ред. проф. Б.А. Райзберга. – М.: ИНФРА-М, 2000. – 672 с.
3. Бард И. Нелинейное оценивание параметров. – М.: Статистика, 1979. – 349 с.
4. Мэнеску М. Экономическая кибернетика. – М.: Экономика, 1988. – 230 с.
5. Байзаков С. Прикладные инструменты системного анализа динамики экономических индикаторов. – Караганда: КарГУ, 2008. – 87 с.

6. Жусупбекова А., Елеусиз Л., Уандыкова М.К. Концепция моделирования регионального развития: – Материалы юбилейной международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию Казахского университета экономики и международной торговли (22–23 мая 2009 г.). – Астана: Изд-во КазУЭФимТ. Ч. IV. С. 40–43.

7. Байзаков С.Б., Алышымбаев Б., Жусупбекова А., Уандыкова М.К. Оценка вклада базовых факторов производства (труда и капитала) в темпы экономического роста. – Материалы юбилейной международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию Казахского университета экономики и международной торговли (22–23 мая 2009 г.). Астана: Изд-во КазУЭФимТ. Ч. IV. С. 60–69.

удк 338.2:553.9

Стратегическое управление нефтегазовым комплексом при освоении морских углеводородных месторождений Арктики¹

© 2013 г. А.М. Фадеев*

Современное состояние государственного регулирования нефтегазового комплекса

Рост конкуренции и усиление рисков на рынке топливно-энергетических ресурсов диктуют необходимость выбора новых ориентиров развития нефтегазового комплекса России. Несмотря на то что в отрасли топливно-энергетического комплекса уже сформированы управленческие структуры, отвечающие специфике деятельности в рыночных условиях, необходимо совершенствовать стратегические методы управления с целью повышения эффективности развития нефтегазового комплекса в долгосрочной перспективе.

В современных экономических условиях добыча углеводородных ресурсов во многом обеспечивает функционирование народнохозяйственного комплекса страны. Доходы от деятельности нефтегазового комплекса участвуют в формировании значительной части консолидированного бюджета

¹ Представлены результаты исследования, выполненного при поддержке гранта РГНФ, проект № 12-32-06001 «Российская Арктика: современная парадигма развития».

*Канд. экон. наук, ст. науч. сотр. Института экономических проблем им. Г.П. Лузина Кольского научного центра РАН.

и валютных поступлений государства, определяя социально-экономическое развитие регионов, динамику бюджетных доходов, развитие территориальной инфраструктуры, занятость и доходы населения. Именно по этой причине стратегическое управление нефтегазовым комплексом при освоении шельфовых месторождений, считающихся наиболее перспективными в настоящее время, является сложной и крайне ответственной задачей.

Проведенный анализ лицензионной деятельности, касающейся нефтегазового сектора, позволяет выявить ряд тенденций, негативно влияющих на развитие отрасли в целом. Это, прежде всего, невыполнение условий лицензионных отношений операторами нефтегазовых проектов, резкое снижение активности проведения геологоразведочных работ и т.д. Такие тенденции являются результатом сложившейся лицензионной политики в пореформенный период, допускающей выделение участков недр в пользование на бесконкурсной основе, неудовлетворительной системы мониторинга исполнения условий лицензионных соглашений, а также в силу существующих пробелов в законодательстве.

Для создания конкурентоспособных условий освоения шельфовых месторождений необходимо идентифицировать основные риски, возникающие

Основные риски при освоении шельфовых месторождений и методы их минимизации			
Виды рисков	Причина рисков	Возможный отрицательный результат	Способы минимизации рисков
Геологические	Недостаточная изученность шельфов. Высокие затраты на проведение работ	Отсутствие полезного продукта, финансовые потери	<ul style="list-style-type: none"> – перераспределение финансовых затрат недропользователя между другими доходными видами деятельности; – создание акционерного общества для распределения затрат; – софинансирование работ со стороны государства.
Экономические	Высокая капиталоемкость проекта. Большая продолжительность реализации проектов	Существенное увеличение сроков окупаемости и снижение отдачи на вложенный капитал	<ul style="list-style-type: none"> – договорные отношения между инвестором и государством, определяющие налоговую нагрузку, зафиксированную на момент заключения договора; – дифференциация налогов по этапам разработки (налоговые каникулы на начальном этапе и налоговые льготы для выработанных месторождений); – установление понижающих коэффициентов к ставкам экспортных пошлин, использование механизма ускоренной амортизации; – использование рентных налогов.
Транспортно-технологические	Сложность или отсутствие технологий, повышенная опасность отказов в работе оборудования в арктических условиях. Отсутствие опыта транспортировки углеводородов в значительных объемах, дефицит танкеров и ледоколов, сложная ледовая обстановка	Значительное удорожание проекта, сложность принятия инвестиционных решений	<ul style="list-style-type: none"> – трансфер передового опыта, технологий, ноу-хау; – применение системы страхования; – создание особых экономических зон; – снижение или полное освобождение инвестора от импортных пошлин на ввозимое оборудование; – заключение концессионных соглашений
Экологические	Уязвимая экосистема, сложная метеорологическая и ледовая обстановка. Значительная удаленность от береговой линии и сложность ликвидации аварийных ситуаций	Экологические катастрофы, выплаты штрафов	<ul style="list-style-type: none"> – трансфер передового опыта, технологий, ноу-хау; – применение системы страхования; – создание акционерного общества для распределения затрат; – государственная поддержка создания центров безопасности и мониторинга в Арктике

при реализации нефтегазовых проектов, оценить их влияние на экономическую эффективность проектов, а также создать необходимые нормативно-правовые условия, минимизирующие данные риски (таблица). К основным рискам, возникающим в процессе освоения месторождений, могут быть отнесены геологические, экономические, транспортно-технологические и экологические [1]. Роль государства в уменьшении указанных рисков представляется определяющей и заключается в создании механизмов прямого и косвенного воздействия на экономику нефтегазового комплекса, создании благоприятных условий для реализации шельфовых проектов и минимизации указанных рисков.

В настоящее время налогообложение нефтегазодобычи в России носит в целом фискальный характер, не отражая природные свойства месторождений углеводородов, прежде всего шельфовых. Не учитываются такие важнейшие параметры месторождений, как удаленность от береговой линии, глубина моря, ледовые условия. Повышение гибкости и адаптивности налоговой системы должно стать главным направлением совершенствования налоговой политики в нефтегазовом секторе экономики России.

Особенностью разработки и эксплуатации месторождений углеводородного сырья является получение дополнительного дохода рентного характера (рис. 1). Поэтому еще одним перспективным направлением государственного регулирования деятельности нефтегазового комплекса России



Рис. 1. Принципиальная схема формирования экономической ренты [2]

является совершенствование механизма платности за пользование углеводородными ресурсами.

Огромные запасы углеводородных ресурсов в Арктике позволяют говорить о существенном для страны рентном потенциале, несмотря на удаленность и суровые климатические условия, что значительно удорожает работы в этом регионе. При разумной и эффективной фискальной политике разработка углеводородного сырья на севере России может стать не только выгодным вложением инвестиций и источником получения рентных доходов для государства, но и основой регионального социально-экономического развития [3].

Ресурсно-инновационный подход как эффективный принцип формирования активной промышленной политики при освоении морских месторождений

За годы реформ сырьевая ориентация российской промышленности значительно усилилась. Образовалась так называемая «экспортно-ориентиро-

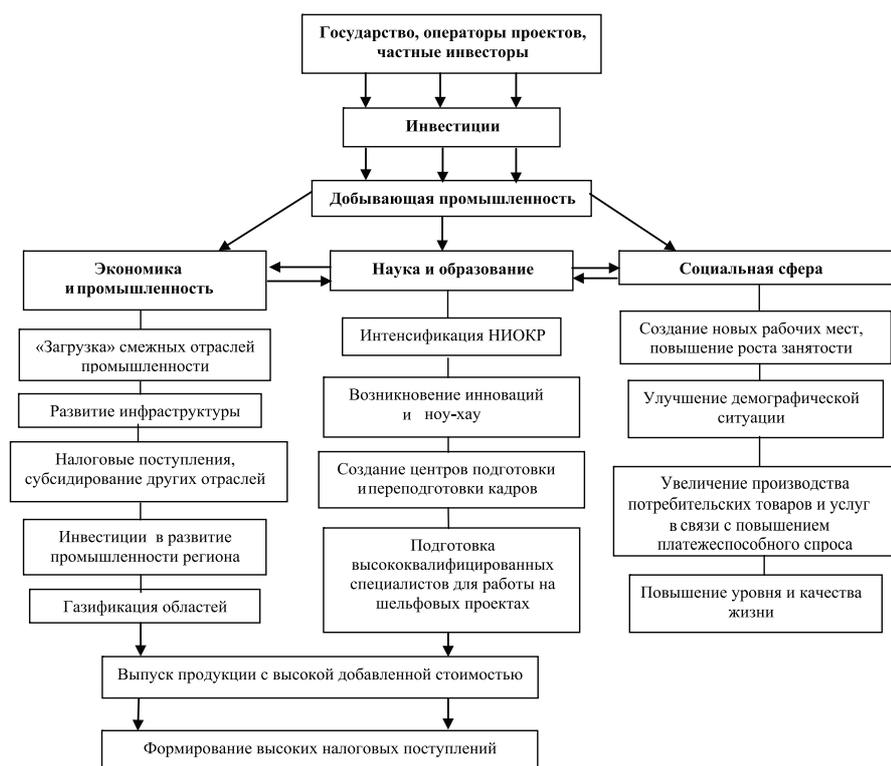


Рис. 2. Принципиальная схема ресурсно-инновационного подхода

ванная» модель, которая, к сожалению, сохраняется до настоящего времени, когда почти 2/3 экспорта страны составляют углеводородные продукты, в значительной степени с низкой степенью переработки.

Безопасное освоение углеводородных месторождений во многом определяется эффективностью промышленной политики, под которой подразумевается комплекс целевых воздействий на хозяйственные процессы в промышленности, направленных на развитие конкурентоспособных высокотехнологичных производств в новом добывающем регионе. При этом особенно актуальной становятся инновационные стратегические направления базовых отраслей экономики, обеспечивающие благоприятное развитие данного сектора экономики.

При освоении морских углеводородных месторождений Арктики наиболее эффективным принципом формирования активной промышленной политики должен стать ресурсно-инновационный подход, позволяющий совместить варианты сырьевого и высокотехнологического развития (рис. 2). Такой подход, наряду с решением задач технологической модернизации традиционных отраслей (ТЭК, металлургия, ВПК), позволит постепенно перенести центр развития с экспортно-ориентированного добывающего сектора экономики в сторону отраслей, выпускающих конечную продукцию с высокой степенью переработки, что, несомненно, благоприятно отразится на конкурентоспособности отечественной промышленности и перспективах ее эффективной интеграции в мировую экономику.

С перемещением сырьевой базы нефтегазодобычи на шельф арктических морей возникает растущий

спрос на наукоемкую, высокотехнологичную продукцию обрабатывающих отраслей промышленности [4]. Примечательно, что некоторые специалисты ставят освоение шельфа в один ряд с космосом, нанотехнологиями и электроникой – реализация будущих проектов на шельфе потребует от науки и промышленности разработки и производства большого количества сложных технических средств: от судов и буровых платформ до аппаратуры и приборов геофизического, навигационного и иного назначения. Процесс разработки нефтегазовых месторождений на шельфе отличается большой капиталоемкостью использования передовых морских технологий, высокой степенью риска вложения капиталов.

Нефтегазовая промышленность обеспечивает загрузку сотен предприятий смежных отраслей и в настоящее время имеет исключительное народнохозяйственное и социальное значение,

определяя занятость населения, оперативность экономических связей, укрепление межрегиональных отношений, повышение налогооблагаемой базы.

Реализация нефтегазовых проектов способна вовлечь в работу ключевые отрасли промышленности, ускоренное развитие которых будет стимулировать развитие своих поставщиков и т.д. На определенном этапе начнут действовать мультипликативные эффекты, своего рода самовозбуждение экономического роста. В сущности, речь идет о стимулировании раскручивания восходящей спирали производственного, а впоследствии на его основе инвестиционного и потребительского спросов. Именно внутренний спрос является главным и наиболее надежным двигателем экономического и социального прогрессов.

Важно, что в промышленности создается основной объем валового внутреннего продукта, а также факт того, что именно промышленность определяет технический уровень других отраслей народного хозяйства и социальной сферы, и, следовательно, положительная динамика в промышленности определяет все состояние общественного развития. Основные эффекты ресурсно-инновационного подхода изображены на рис. 3.

Проведенный анализ современного состояния вопросов стратегического управления нефтегазовым комплексом при освоении морских углеводородных месторождений Арктики позволяет сделать следующие выводы:

1. Нефтегазовый комплекс играет важную роль в российской экономике, что определяет необходимость освоения новых месторождений углеводородов и повышения эффективности стратегического управления этой отраслью промышленности.

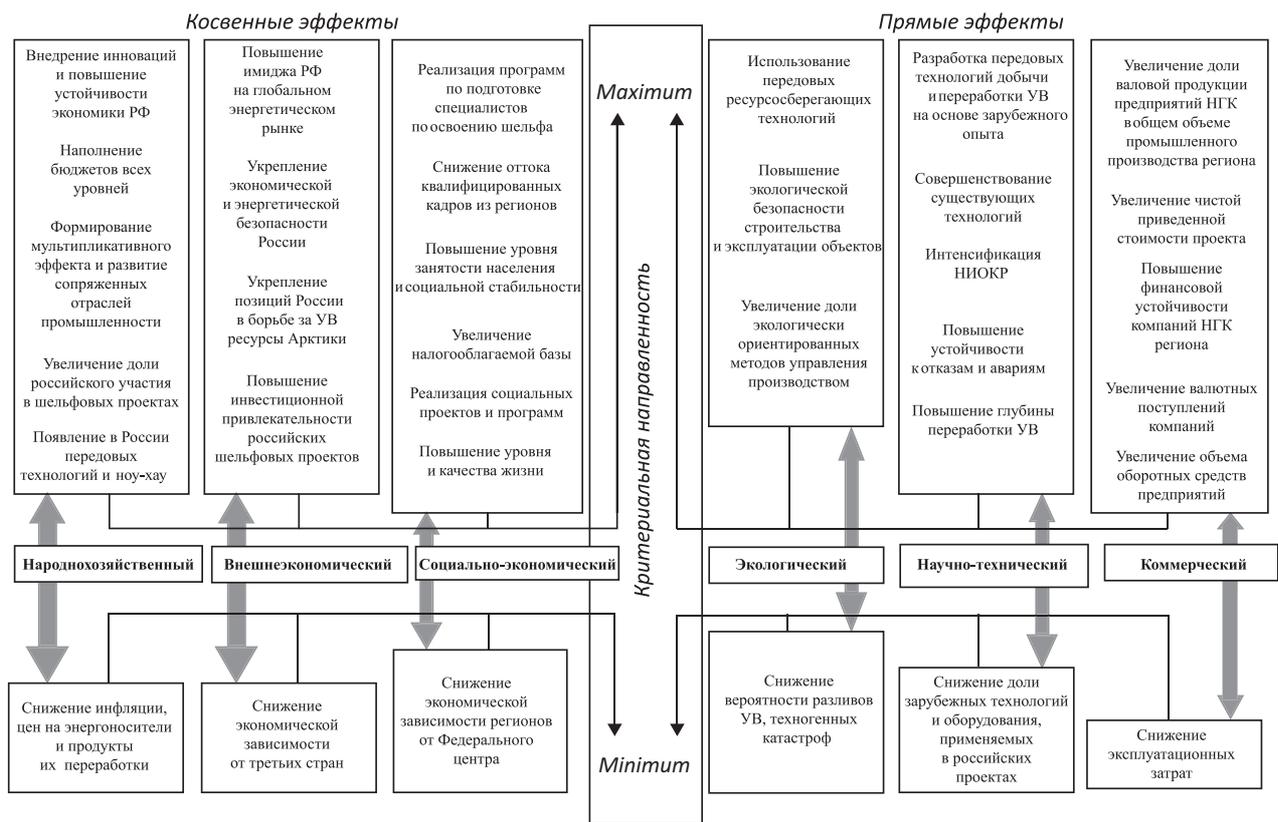


Рис. 3. Основные эффекты ресурсно-инновационного подхода

2. Перспективы развития шельфовой добычи углеводородов в Российской Федерации обусловили необходимость формирования новых методов стратегического управления нефтегазовым комплексом региона, нацеленных на эффективное и безопасное освоение шельфовых месторождений, а также на решение социально-экономических проблем, возникающих на различных этапах освоения месторождений.

3. Огромные запасы углеводородных ресурсов арктического шельфа позволяют говорить о существенном для страны рентном потенциале, несмотря на удаленность и суровые климатические условия. Основным резервом инвестирования в развитие материально-технической базы отрасли должны стать средства, получаемые государством за пользование морскими углеводородными ресурсами, являющимися государственной собственностью.

4. Современная промышленная политика при освоении морских месторождений должна приоритетно основываться на ресурсно-инновационном подходе, предполагающем совмещение сырьевого и высокотехнологичного развития. Данный подход определяет направление ресурсов, в первую очередь, в добывающую промышленность, в повышение технологического уровня переработки углеводородного сырья. Возникающие вследствие этого мультипликативные экономические эффекты формируют иннова-

ции и направленные структурные сдвиги в промышленном производстве нефтегазового комплекса в пользу выпуска высокотехнологичных товаров и продукции с высокой добавленной стоимостью.

Библиографический список

1. *Фадеев А.М., Череповицын А.Е., Ларичкин Ф.Д., Егоров О.И.* Экономические особенности реализации проектов по освоению шельфовых углеводородных месторождений // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2010. № 3(11). С. 61–74.
2. *Тоскунина В.Э.* Программно-функциональный подход к освоению нефтегазовых ресурсов новых регионов / автореф. дисс. д-ра экон. наук. – СПб., 2007. – 24 с.
3. *Лоскутов В.И.* Экономические и правовые отношения собственности. – Ростов-н/Д: Феникс, 2002. – 192 с.
4. *Фадеев А.М.* Совершенствование экономических подходов к управлению освоением морских углеводородных месторождений Арктики – Апатиты: Изд-во. Кольского научного центра РАН, 2012. – 269 с.