

Стратегия развития

УДК 332.146.2

DOI: 10.1707/2072-1663-2016-1-4-7

Развитие взаимодействия государства и бизнеса в России: состояние и перспективы

© 2016 г. Д.Е. Морковкин *

Статья посвящена анализу современного состояния и перспективных направлений развития взаимодействия государства и бизнеса в условиях макроэкономической нестабильности с применением механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) на федеральном и региональном уровнях. Отмечается, что в стратегической перспективе следует ожидать активизации и развития взаимодействия государства и бизнеса в реализации традиционных инфраструктурных проектов, прежде всего в сфере строительства объектов транспортной инфраструктуры. Указывается, что одной из перспективных форм взаимодействия власти и бизнеса является государственно-частное партнерство в производственной сфере, направленное на привлечение частных инвестиций к проектам инновационно-технологического обновления реального сектора экономики России. В связи с этим важнейшее значение в краткосрочной перспективе будет иметь начало реализации «дорожных карт» Национальной технологической инициативы. В целях консолидации усилий созданных за последнее время на отраслевом и региональном уровнях специализированных институтов ГЧП предлагается создание Совета по реализации проектов государственно-частного партнерства и инвестициям при Председателе Правительства Российской Федерации, способного в масштабе национальной экономики регулировать развитие процессов ГЧП на основе единой методологии, наиболее соответствующего средне- и долгосрочной социально-экономической политике России. На региональном уровне предлагается создание специализированных институтов управления проектами ГЧП в форме региональных центров государственно-частного партнерства, объединяющих представителей региональной (муниципальной) администрации и регионального бизнеса.

Ключевые слова: экономика, взаимодействие государства и бизнеса, государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, инновационное развитие экономики, промышленность, проекты ГЧП, государственная поддержка, реальный сектор экономики, региональные центры ГЧП

Современные условия нестабильности макроэкономической среды функционирования национальной социально-экономической системы обуславливают более активное использование институциональных методов и мер экономического регулирования инновационного развития. В связи с этим возникает объективная необходимость создания и государственной поддержки специальных институтов развития элементов инновационной инфраструктуры, применения механизмов государственно-частного партнерства в целях привлечения частных инвесторов для решения стратегических задач модернизации промышленности и развития инновационной сферы.

В стратегической перспективе, по нашему мнению, следует ожидать продолжения и активизации взаимодействия государства и бизнеса в реализации традиционных инфраструктурных проектов, прежде всего в сфере строительства объектов транспортно-дорожной сети (новые железнодорожные и автомобильные магистрали, аэропорты, речные

порты, мостовые переправы через реки и др.) [1]. Данная форма сотрудничества власти и бизнеса доказала высокую эффективность, поскольку, с одной стороны, уменьшает нагрузку на бюджет, а с другой – частные инвесторы получают стабильный и прогнозируемый доход. При этом возможные риски также пропорционально разделяются.

В свете того что одной из перспективных форм взаимодействия власти и бизнеса является *государственно-частное партнерство (ГЧП) в производственной сфере*, направленное на привлечение частных инвестиций к проектам инновационно-технологического обновления реального сектора национальной экономики [2, 3], можно ожидать, что важное значение в 2016 г. будет иметь начало реализации «дорожных карт» так называемой Национальной технологической инициативы. В ее рамках намечены крупные проекты по ряду направлений: в сфере автомобильного транспорта (AvtoNet), летательных аппаратов (AeroNet), морских технологий (MariNet), нейрохирургии (NeuroNet). Куратором по первым трем проектам намечено Министерство промышленности и торговли РФ, по последнему – Министерство образования и науки РФ. Данные документы должны рассматриваться как *долгосрочная межведомственная программа государственно-частного партнерства* по содействию развитию в России новых перспективных рынков

* Канд. экон. наук, доц. каф. «Макроэкономическое регулирование», ФГОУ ВО Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. 125993, Москва, Ленинградский просп., 49. MorkovkinDE@rambler.ru

на базе высокотехнологичных решений. Последние будут определять развитие мировой и российской экономики в перспективе 15–20 лет, способствовать переходу нашей страны от энерго-сырьевой к инновационной модели экономического развития.

В целях финансового обеспечения реализации обозначенных проектов из бюджета страны уже предусмотрено выделение до 10 млрд руб., изыскать которые в нынешней непростой для страны финансово-экономической ситуации достаточно сложно. Поэтому очень важно, чтобы каждый вложенный в эти проекты рубль использовался максимально эффективно, с высокой отдачей. Теперь важно обеспечить, чтобы и частный бизнес, участвующий в реализации этих проектов, внес свой адекватный инвестиционный вклад, разделил с государством не только ожидаемую прибыль от реализации проектов, но и возможные риски.

Для обеспечения «паритета» интересов власти (в лице соответствующих государственных органов) и бизнеса (в первую очередь частного) при организации работы по реализации перечисленных проектов очень важно не свести всю работу к чисто бюрократической процедуре и не умножить бюрократическую нагрузку на те организации и тех людей, которые будут реализовывать мероприятия, сделать простую и прозрачную систему отчетности, доступную для внешнего контроля, в том числе со стороны общественных организаций.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2016 г. Федерального закона «О государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ¹ [3] следует предположить, что в течение года будет проведен необходимый объем работ по формированию ряда подзаконных актов (в виде Указов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ, распоряжений федеральных министерств и ведомств и др.), конкретизирующих создание специфических институтов, механизмов и инструментов, необходимых для реализации положений данного Федерального закона на практике, в целях создания в первую очередь условий для широкого привлечения частных инвестиций в экономику страны.

В этом аспекте можно ожидать, что в 2016 г. Правительством РФ будет инициирован развернутый анализ достигнутых результатов деятельности специализированных институтов инвестиционной и инновационной политики, созданных в России в последнее время, произойдет обобщение активно используемых ими при реализации данных видов

экономической политики *механизмов государственно-частного партнерства* (софинансирование, взаимодействие частного бизнеса с региональными и муниципальными властями, экспертиза и др.) и – в целях прозрачности – необходимо будет *отразить все это в системе регулятивных документов* как подзаконных актов нового федерального закона № 224-ФЗ. Данная работа может быть осуществлена силами *экономических советов по государственно-частному партнерству*, которые в настоящее время сформированы в ряде федеральных министерств и хорошо зарекомендовали себя в работе (Министерство экономического развития, бывшее Министерство регионального развития, Министерство транспорта и др.), с привлечением специалистов из Центра государственно-частного партнерства государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк), Института региональной политики, Института современного развития и др., имеющих полезные научно-практические наработки в данном вопросе [4].

В рамках инновационного преобразования реального сектора и структурной модернизации российской экономики и регулирования инновационно-инвестиционных процессов в стратегической перспективе, необходимо будет сосредоточить внимание на различных способах взаимодействия бизнеса и государства как в сфере науки, высокотехнологичного производства, так и в сфере развития инновационной инфраструктуры [5]. Особое внимание при этом будет уделено стимулированию партнерских отношений в научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности на основе широкого использования инновационно-инвестиционных механизмов реализации имеющегося потенциала промышленности, создания благоприятного инновационно-инвестиционного климата для российского наукоемкого высокотехнологичного бизнеса.

Перспективным направлением развития взаимодействия государства и бизнеса представляется интеграция науки, образования и бизнеса в виде малых инновационных предприятий при университетах, научно-образовательных центров, технопарков в целях аккумуляции воспроизводственного потенциала для высокотехнологичных секторов российской экономики [6, 7].

Можно ожидать, что государство выступит инициатором вложений в инновационные направления развития отраслей экономики, показывая частному капиталу примеры их надежности и вовлекая его в создание инновационных продуктов. Предполагается разработать перечень наиболее эффективных направлений и создания объектов инновационной деятельности, ориентирующий бизнес-структуры на вложение капитала [5], формируя тем самым базис для расширения внутреннего производства российской инновационной промышленной продукции.

В краткосрочной перспективе, по мнению авторов, должно произойти объединение усилий всех созданных на сегодня в стране на отраслевом и региональном

¹ Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2015/07/17/g4p-dok.html> (дата обращения: 15.12.2015).

уровнях специализированных институтов ГЧП (комитетов, консультативных советов, центров, НИИ и др.) под эгидой *нового органа*, способного в масштабе страны регулировать развитие процессов ГЧП на основе единой методологии и методики, направлять их в русло развития, наиболее соответствующего средне- и долгосрочной социально-экономической политике России. В качестве такого органа возможно создание (по аналогии с Советом по реализации национальных проектов и демографической политике при Президенте РФ) *Совета по реализации государственно-частного партнерства и инвестициям при Председателе Правительства Российской Федерации* [8], который должен будет объединить и направить в единое русло все работы в стране в области ГЧП как теоретико-методологического и методического, так и чисто прикладного характера. Упоминание инвестиций в названии данного Совета должно подчеркнуть значимость механизма ГЧП именно как важного инструмента привлечения инвестиций в российскую экономику. Высокий статус данного Совета позволит, с одной стороны, избежать создания еще одного дополнительного федерального органа исполнительной власти (и, как следствие, очередного увеличения численности чиновников и госслужащих), а с другой – в более демократической форме шире привлекать к работе данного Совета представителей государственных корпораций, отечественного бизнес-сообщества и частных предпринимателей. Непосредственно рабочий аппарат данного Совета, состоящий ориентировочно из 12–15 высококвалифицированных специалистов, мог бы эффективно выполнять всю необходимую текущую работу и осуществлять подготовку материалов к очередным заседаниям Совета.

Вся организационная работа по созданию данного Совета может быть возложена на Аппарат Правительства Российской Федерации. Он будет проводить ее с широким привлечением заинтересованных министерств и ведомств, и учетом интересов и пожеланий российского бизнес-сообщества.

Кроме того, развитие ГЧП в российских регионах также потребует создания в 2016 г. определенных специализированных институтов управления (регулирования), возможно в форме *региональных центров государственно-частного партнерства*, объединяющих представителей региональной (муниципальной) администрации и регионального бизнеса [9].

Данную работу в практической ее части, по нашему мнению, целесообразно возложить на региональные администрации совместно с представителями регионального бизнеса [10, 11], а деятельность по научно-методическому обоснованию создания данных региональных центров и методологическому обеспечению их функционирования – на соответствующие структурные подразделения академической науки: Институт экономики, Институт проблем рынка, Институт системного анализа Российской академии наук.

Таким образом, работа предлагаемых Советов по реализации проектов государственно-частного партнерства и региональных центров ГЧП будет носить координационный характер, а перечислен-

ные институты будут выступать единой площадкой для объединения усилий представителей федеральной, региональной, муниципальной власти и бизнес-сообщества в целях подготовки высокоэффективных проектов государственно-частного партнерства по приоритетным направлениям развития российской экономики в инновационной и промышленной сферах в современных условиях. По нашему мнению, целенаправленное использование указанных мер будет способствовать формированию эффективной системы управления развитием промышленного комплекса страны, повышению его конкурентоспособности в масштабах мировой экономики, укреплению национального социально-экономического потенциала, созданию предпосылок для привлечения инвестиционных ресурсов в промышленную сферу и восстановлению устойчивых темпов экономического роста.

Библиографический список

1. Морковкин Д. Е. Инструментарий долгосрочного финансирования инфраструктурного развития экономики России // Актуальные вопросы экономики, менеджмента и финансов в современных условиях / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. СПб, 2016. № 3. С. 32–34.
2. Морковкин Д. Е. Инновационное развитие экономики на основе использования механизмов государственно-частного партнерства // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2015. № 1. С. 27–35.
3. Рагулина Ю. В., Петрова Ю. И., Плахотников А. А., Елесина М. В. Государственно-частное партнерство: региональный опыт развития. М.: ИД «Научная библиотека», 2014. 176 с.
4. Морковкин Д. Е. Стратегические факторы инновационного преобразования реального сектора экономики России в условиях импортозамещения // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и Право». 2015. № 9–10. С. 19–23.
5. Шумаев В., Морковкин Д. Импортозамещение как стратегическое направление инновационно-индустриального развития экономики России // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2014. № 4. С. 123–126.
6. Шумаев В. А., Морковкин Д. Е., Незамайкин В. Н., Юрзинова И. Л. Организационно-экономические аспекты управления инновационным развитием промышленности // Механизация строительства. 2015. № 3 (849). С. 53–59.
7. Сорокин Д. Е. Российская экономика: развитие и ограничители // Россия и современный мир. 2013. № 2 (79). С. 48–68.
8. Бедринцев А. К. Государственно-частное партнерство – эффективный механизм сочетания интересов государства и бизнеса в современной экономике: организационно-экономический аспект // Проблемы экономики. 2014. № 2 (60). С. 11–14.
9. Морковкин Д. Е., Дохолян С. Б. Совершенствование механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства как фактор устойчивого развития экономики российских регионов // Региональные проблемы преобразования экономики. 2015. № 10 (60).
10. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов в современных условиях: коллективная монография / под ред. Ю. В. Гнездовой. М.: Издательство «Научный консультант», МАБиУ, 2016. 227 с.

11. Morkovkin D. E., Mamychev A. Y., Yakovenko N. V., Komov I. V., Derevyagina M. V., Didenko O. V. Factors and material conditions for space-intensive economic

development of region // International Review of Management and Marketing. 2016. Vol. 6. N S1. P. 67–72.

Ekonomika v promyshlennosti = Economy in the industry
2016, no. 1, January – March, pp. 4–8
ISSN 2072-1633 (print)
ISSN 2413-662X (online)

The development of cooperation between the state and business: state and prospects

D.E. Morkovkin – Financial University under the Government of the Russian Federation, 49 Leningradsky Prospekt, Moscow 125993, Russia, MorkovkinDE@rambler.ru

Abstract. The article is devoted the analysis of modern condition and perspective directions of development of cooperation between the state and business in the context of macroeconomic instability with the use of public-private partnership (PPP) at the Federal and regional level. It is noted that from a strategic perspective, we should expect the intensification and development of cooperation between the state and business in implementation of traditional infrastructure projects, primarily in the field of construction of transport infrastructure. Indicates that one of the promising forms of interaction between government and business is a public-private partnership in the industrial sector aimed at attracting private investment to projects of technological innovations in the real sector of the Russian economy. In this regard, it was crucial, in the short term will be the beginning of realization of «road maps» of the National technology initiative. In order to consolidate the efforts created for the last time at sectoral and regional level specialized PPP institutions proposed the creation of the Council on the implementation of public-private partnerships and investments of the Prime Minister of the Russian Federation in the size of the national economy to regulate the development of PPP on the basis of a unified methodology that is more relevant to medium and long – term socio-economic policy of Russia. At the regional level, it is proposed the creation of specialized institutions for the management of PPP projects in the form of regional centers for public-private partnership, bringing together representatives of the regional (municipal) administration and regional businesses.

Keywords: economy, interaction between government and business, public-private partnership, municipal-private partnership, innovative development of the economy, industry, PPP projects, public support, real sector, regional centers of PPP.

References

1. Morkovkin D. E. Aktual'nye voprosy ekonomiki, menedzhmenta i finansov v sovremennykh usloviyakh [Tools long-term financing of infrastructure development of the Russian economy]. *Sbornik nauchnykh trudov po itogam mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii*. St-Peterburg, 2016. No. 3. Pp. 32–34. (In Russ).
2. Morkovkin D. E. Innovative development of economy based on the use of public-private partnerships.

Vestnik RGGU. Seriya «Ekonomika. Upravlenie. Pravo». 2015. No. 1. Pp. 27–35. (In Russ).

3. Ragulina Yu. V., Petrova Yu. I., Plakhotnikov A. A., Elesina M. V. *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: regional'nyi opyt razvitiya* [Public-private partnership: regional development experience]. Moscow: ID «Nauchnaya biblioteka», 2014. 176 p. (In Russ).

4. Morkovkin D. E. Strategic factors of innovative transformation of the real sector of the Russian economy in terms of import substitution. *Sovremennaya nauka: aktual'nye problemy teorii i praktiki. Seriya «Ekonomika i Pravo»*. 2015. No. 9–10. Pp. 19–23. (In Russ).

5. Shumaev V., Morkovkin D. Import substitution as a strategic area of innovation and industrial development of the Russian economy. *RISK: Resursy, informatsiya, snabzhenie, konkurentsia*. 2014. No. 4. Pp. 123–126. (In Russ).

6. Shumaev V. A., Morkovkin D. E., Nezamaikin V. N., Yurzinova I. L. Organizational-economic aspects of management of innovative development of industry. *Mekhanizatsiya stroitel'stva*. 2015. No. 3 (849). Pp. 53–59. (In Russ).

7. Sorokin D. E. The Russian economy: development and limiters. *Rossiya i sovremennyyi mir*. 2013. No. 2 (79). Pp. 48–68. (In Russ).

8. Bedrintsev A. K. Public-private partnerships – an effective mechanism for combining the interests of the state and business in the modern economy: organizational and economic aspect. *Problemy ekonomiki*. 2014. No. 2 (60). Pp. 11–14. (In Russ).

9. Morkovkin D. E., Dokholyan S. B. Improving financial mechanisms to support small and medium-sized enterprises as a factor of sustainable economic development of Russian regions. *Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki*. 2015. No. 10 (60). (In Russ).

10. *Problemy ustoichivogo sbalansirovannogo razvitiya regionov v sovremennykh usloviyakh: kollektivnaya monografiya*. [Problems of sustainable balanced development of regions in modern conditions: the collective monograph] / pod red. Yu. V. Gnezdovoi. Moscow: Izdatel'stvo «Nauchnyi konsul'tant», MABiU, 2016. 227 p. (In Russ).

11. Morkovkin D. E., Mamychev A. Y., Yakovenko N. V., Komov I. V., Derevyagina M. V., Didenko O. V. Factors and material conditions for space-intensive economic development of region. *International Review of Management and Marketing*. 2016. Vol. 6. No. S1. Pp. 67–72.

Information about authors: Candidate of Economics Sciences, Associate Professor