

Региональная промышленная политика и механизм ее управления

© 2017 г. Л.Ю. Филобокова, М.М. Вдовиченко*

Одним из составных элементов национальной политики России является промышленная политика, дифференцируемая по региональному уровню, эффективность которой – синергетический эффект от мультиплицирования региональных эффектов. Достижение эффекта обеспечивается синтезом теории и практики управления, в интересах развития которых дано обоснование инновационно-ориентированной промышленной политики, дополнены базовые принципы ее реализации (комплексности и рациональной кластеризации), обоснованы обязательные условия (требования). Научно-обоснованная модель дополнена адаптивным механизмом управления, содержащего: цели и установки, методологию, формы и методы, инструментарий. Региональная промышленная политика во многом, определяется промышленным потенциалом и его использованием, которые рассматриваются во взаимосвязи и единстве с оценкой их результативных составляющих. Промышленный потенциал рассматривается как синтез научного, экономического, технического, институционального, природно-ресурсного потенциалов, требующих дифференциации, что обеспечивается инструментарием оценки (расчета и измерения), основанного на неформализованных методических подходах. Результативная составляющая управления промышленным потенциалом в рамках реализуемой региональной промышленной политики рассматривается в единстве целевых установок стратегии социально-экономического развития региона.

Ключевые слова: региональная промышленная политика; модель и механизм управления

Введение

Согласно Конституции Российской Федерации, в компетенцию Президента Российской Федерации входят вопросы основных направлений внешней и внутренней политики страны. Одним из составных элементов внутренней национальной политики России является промышленная политика, которая предусматривает активное участие государства, всех уровней бизнеса и общественности в обсуждении ее приоритетов и инструментов. Успешность реализации промышленной политики невозможна без управления.

В теории и практике управления национальной экономикой существует множество толкований сущности категории «промышленная политика», но все толкования едины в определении того, что политика предполагает наличие четких государственных приоритетов в отношении отраслей, а ее стратегическая цель – изменение сложившейся отраслевой структуры, наращивание доли приоритетных отраслей, что обеспечивает рост конкурентоспособности.

По заключению ведущего сотрудника ИЭРАН профессора Бухвальда Е.М., успех политики промышленного развития в России могут решить два основных фактора:

- во-первых – системность (реализация через систему взаимодействующих институтов, каждый из которых при этом имеет свою определенную цель и круг решаемых задач);
- во-вторых – децентрализация политики (осуществление через четкое разграничение полномочий и взаимодействие федерального, регионального и муниципального уровней публичного управления) [1].

Для промышленного производства экономики России за последние пять лет характерна динамика к росту по такому показателю, как объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (**табл. 1**).

Темпы роста в 2016 году к соответствующему периоду 2012 года по общей величине объема промышленного производства составили 132,85 %, при этом наибольший рост и прирост наблюдается в обрабатывающих производствах (135 %).

Разработка и последующая реализация промышленной политики направлены, в том числе, и на обеспечение структурных сдвигов в сторону наращивания доли обрабатывающих производств.

Для промышленного производства национальной экономики России за последние пять лет харак-

* Филобокова Л.Ю. – д-р экон. наук, профессор,
Вдовиченко М.М. – студент.
МГТУ им. Н.Э. Баумана, 105005, Москва, 2-я Бауманская ул.,
д. 5, стр. 1.

Таблица 1

Динамика промышленного производства в России за 2012–2016 годы (млн руб.)
[Dynamics of industrial production in Russia, 2012–2016 (mln rbl)]

Сектора промышленности	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Добыча полезных ископаемых	8950066	91213745	9690978	11170551	11712488
Обрабатывающие производства	25110611	26839760	29661252	33087164	33898089
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4160147	4491574	4712009	4833389	5164009
Всего	38220824	40545079	44064239	49091104	50774586

Источник: составлено авторами по данным Росстата.

Таблица 2

Динамика структуры промышленного производства экономики России за 2012–2016 годы (%)
[Dynamics of industrial production structure in Russia, 2012–2016, %]

Сектора промышленности	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Добыча полезных ископаемых	23,42	22,50	21,99	22,75	23,07
Обрабатывающие производства	65,70	66,20	67,31	67,40	66,76
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10,88	11,30	10,70	9,85	10,17
Всего	100	100	100	100	100

Источник: составлено авторами по данным Росстата.

Таблица 3

Содержание и характеристики инновационно-ориентированной модели промышленной политики
[Content and features of the innovation oriented model of industrial policy]

Сущность	Достоинства	Проблемы
Основой являются инновации и инновационная активность	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рост конкурентоспособности продукции, товаров, работ, услуг на внутреннем и международном рынках. 2. Ускорение научно-технического прогресса. 3. Мотивация населения к получению качественного образования. 4. Стабильность национальной валюты, финансовая устойчивость и сбалансированность национальной экономики. 5. Ускоренный рост и развитие базовых отраслей национальной экономики. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Потребность в значительных капиталовложениях с длительным сроком окупаемости. 2. Высокая степень участия государства в регулировании развития. 3. Высокая степень риска реализуемых проектов и возврата капитала с отдачей на заданном уровне доходности. 4. Адаптация системы подготовки высококвалифицированных инженерных кадров, инженеров-предпринимателей.

Источник: разработано авторами.

терна динамика к наращиванию доли сегментации обрабатывающих производств (**табл. 2**).

При общей динамике к росту доли обрабатывающих производств за период 2012–2016 годы, в 2016 году наблюдается прирост доли добывающих производств на 0,32 %, при снижении доли обрабатывающих производств на 0,64 % относительно соответствующих значений, имевших место в 2015 году.

В целом же, относительно структуры промышленного производства в экономике России 1990 года, в 2016 году наблюдается повышение доли энерго-сырьевых секторов, при сокращении перерабатывающих отраслей (машиностроения и металлообработки более, чем в 2 раза, легкой промышленности более чем в 15 раз).

Вектор инновационной модернизации национальной экономики и обеспечение на этой основе конкурентоспособности страны и ее устойчивого воспроизводства императивно предопределяет необходимость развития промышленного потенциала и совершенствование региональной промышленной политики (Россия сильна, прежде всего, своими регионами). Это нашло отражение в «Стратегии инновационного развития

Российской Федерации на период до 2020 года» (Распоряжение Правительства РФ № 2227-р), основные положения которой реализуются в настоящее время в рамках государственных программ «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Постановление Правительства РФ № 316.) и «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (Постановление Правительства РФ № 328).

В соответствии с программными документами [2; 3, ст. 833], решению подлежат следующие задачи:

- обеспечение национальной безопасности страны;
- обеспечение конкурентных преимуществ базовых отраслей промышленности;
- сокращение уровня безработицы и решение социальных проблем общества;
- мотивация инвестиционной и инновационной активности.

По характеру развития, промышленную политику подразделяют на:

- инновационно-ориентированная (и ее частный случай – ресурсосберегающая);
- экспортно-ориентированная;

– внутренне-ориентированная (импортозамещения).

Наибольший интерес заслуживает инновационно-ориентированная промышленная политика, при которой акценты смещаются на инновации и активизацию инновационной деятельности, прежде всего, за счет внутренних (эндогенных) факторов роста и развития. При этом, следует заметить, что и такая модель (тип) политики не лишена определенных недостатков (**табл. 3**).

Если оценивать достоинства и проблемы инновационно-ориентированной модели, основываясь на методических подходах SWOT-анализа, то, как видно по данным табл. 3, при наличии существенных проблем, преимуществ значительно больше.

Региональная промышленная политика и принципы ее разработки

Как известно, Россия сильна своими регионами, и управление в интересах достижения целевых установок социально-экономического развития России представляется необходимым, прежде всего, на региональном уровне, в том числе, и в форме такого инструментария, как региональная промышленная политика.

С.И. Рисин [4] предложил следующие принципы разработки и реализации региональной промышленной политики:

- научная обоснованность;
- системность;
- стратегическая направленность;
- единство общего и особенного в содержании механизма реализации;
- единство промышленной, инновационной, инвестиционной и социальной политики;
- сбалансированность интересов участников;
- единство действий разных уровней публичной власти;
- партнерство власти и бизнеса;
- разнообразие инструментов политики

Авторы статьи разделяют позицию Рисина С.И. в наполнении базовых принципов разработки и реализации региональной промышленной политики, но предлагают дополнить их следующими:

- принцип комплексности, в соответствии с которым региональная промышленная политика представляет собой комплексную и системную программу действий по всем составным элементам регионального хозяйства и активизирующая процессы формирования, развития и эффективного использования их потенциалов;
- принцип рациональной кластеризации, предусматривающий формирование и ускоренное развитие отраслевых и территориальных кластеров с целью создания и наполнения емкости региональных инновационных систем, наличие которых является одним из базовых условий разработки и последующей реализации региональной промышленной политики в современных условиях.

Управление региональной промышленной политикой

Теория систем управления предусматривает дифференциацию целевых установок (глобальные, стратегические, локальные и др.), их иерархию и взаимосвязь, достижение которых обеспечивается механизмом управления.

Для управления промышленной политикой на региональном уровне предлагаются следующие постулаты (требования):

- глобальная целевая установка политики должна соответствовать глобальной цели социально-экономического развития региона на задаваемый временной лаг, и признается в качестве гипотетического результативного состояния, достигаемого системой в результате разработки и эффективной реализации соответствующего механизма управления [5];

- промышленная политика – это не единичный акт, не фрагмент общей социально-экономической политики, а есть сама государственная социально-экономическая политика на региональном уровне, главная цель которой – повышение качества жизни проживающего на ее территории населения [6–11];

- государству необходимо обеспечить основные меры регулирующего воздействия, обеспечивающие выравнивание условий конкуренции, активизацию деятельности участников по повышению конкурентоспособности, достижению структуризации национальной (региональной) экономики на уровне, признаваемого рациональным;

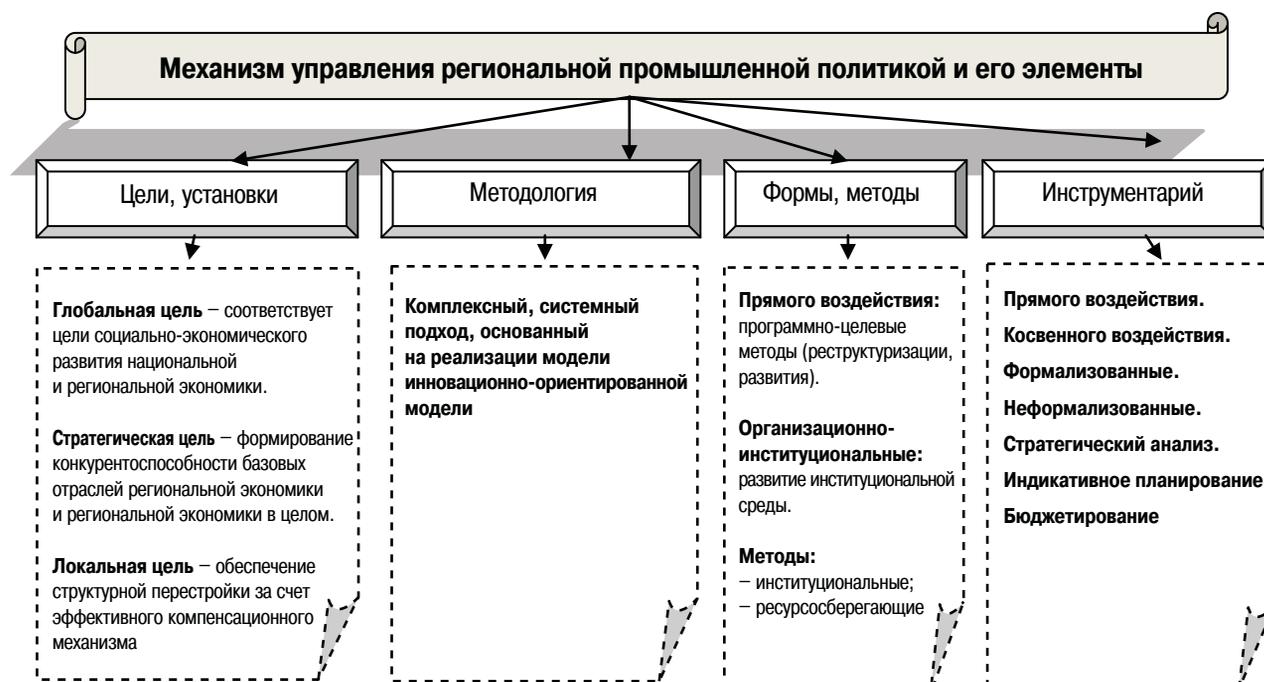
- эффективность разрабатываемой и реализуемой политики в значительной степени определяется институциональной средой, что предопределяет постоянность процессов по ее совершенствованию [12, 13];

- необходимы условия, содействующие притоку иностранных инвестиций, расширению сотрудничества российского предпринимательства с передовыми мировыми корпорациями с целью встраивания в цепочки формирования добавления стоимости, кооперации с носителями продвинутых технологий, выхода на рынки новых инновационных продуктов [14–24].

Механизм управления – сложная конструкция, представленная рядом элементов, касательно которого по отношению к региональной промышленной политики авторы предлагают рассматривать следующим образом (**рис. 1**).

Целевые установки управления региональной промышленной политикой предлагается дифференцировать по трем уровням с соответствующим содержанием. Авторы полагают, что в рамках отдельных территориально-локализованных пространств требуется разработка региональной промышленной политики на уровне теоретико-методологического осмысления (на уровне концепции), практика реализации которой трансформируется в соответствующую политику и стратегию.

Управление промышленной политикой требует формирование, расчет и измерение емкости про-



Источник: разработано авторами.

Рис. 1. Механизм управления региональной промышленной политикой [Management mechanism of industrial policy in regions]

мышленного потенциала, его эффективное использование посредством интеграционного взаимодействия на основе инновационных процессов и оценку эффективности мер управляющего воздействия (рис. 2).

Если стратегический анализ и стратегическое планирование на региональном уровне, в том числе, и в области промышленной политики, имеют определенное развитие, то инструментарий бюджетирования на региональном уровне пока не нашел должного внимания. Бюджетирование рассматривается и как элемент планирования, и как элемент контроля. Основной акцент внимания изысканий должен быть устремлен на оперативные контрольные подфункции бюджетирования, что позволит активизировать систему мониторинга за реализацией промышленной политики.

По своему содержанию, региональная промышленная политика – комплексный продукт управленческих

инноваций, агрегирующих такие блоки (элементы) политики, как:

- ресурсного обеспечения;
- налогово-бюджетный;
- мезоэкономический (экономика региона);
- социальный;
- экологический;
- внешнеэкономический (если регион является участником внешнеэкономической деятельности).



Источник: разработано авторами

Рис. 2. Взаимосвязь промышленного потенциала и промышленной политики [Interrelation between industrial potential and industrial policy]

При разработке блока ресурсного обеспечения основными объектами изысканий выступают природно-ресурсный потенциал и региональная инновационная система. Если природно-ресурсный потенциал – в меньшей степени управляемая переменная, то состав и емкость региональной инновационной системы, рассматриваемой в качестве потенциала, – управляемая переменная, результат эффективности управления. Очень часто для развития региональных инновационных систем требуется разработка и реализация мер организационно-институциональных изменений, где особо должна проявляться роль государственного регулирующего воздействия.

Для значительной части российских регионов успешность реализации промышленной политики определяется организационно-экономическими изменениями и, как представляется, достаточно действенным инструментарием таких изменений являются кластерные формы организации экономики. В условиях кластерных форм организации представляется возможным не только идентифицировать лидеров, по своей емкости потенциала способных выступать ядром отраслевого сектора на региональном уровне, но и выступить платформой, на которой прирастает инновационный потенциал региональной системы. Без инноваций не представляется возможным дальнейшее развитие всех систем, будь то малое предприятие, регион или в целом система национального хозяйства.

Заключение

Политика представляет собой деятельность органов государственной власти и государственное управление, а также вопросы, связанные с функционированием государства. Промышленная же политика – наличие четких государственных приоритетов в отношении отраслей национальной экономики, стратегической целью которых является изменение сложившейся отраслевой структуры, наращивание доли приоритетных отраслей, развитие их потенциала и конкурентоспособности на основе инноваций и инновационных процессов. Глобальная целевая установка реализуемой промышленной политики в России – обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны и повышение качества жизни ее населения, что актуально для всех подсистем национального хозяйства. Для достижения целевой установки необходимо научное обоснование модели управления, в качестве которой представлена инновационно-ориентированная и разработка адаптивного механизма управления.

Между промышленным потенциалом и промышленной политикой региона имеет место взаимосвязь, оценка эффективности управления, которыми производится по результативной составляющей.

Библиографический список

1. Бухвальд Е.М. Трудные пути становления промышленной политики в России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2015. № 1-2. С. 10–33.
2. О промышленной политике в Российской Федерации: ФЗ РФ от 31 декабря 2014 № 488: Принят Государственной Думой 16 декабря 2014 года: Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года // Собрание законодательства РФ. 05.01.2015. № 1 (часть I). Ст. 41.
3. Распоряжение Правительства РФ от 27 января 2015 года № 98-р. «О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г. (с изменениями и дополнениями)». URL: <http://base.garant.ru/70852914/> (дата обращения: 02.02.2017).
4. Русин С.И. Общее в структуре и содержании региональной промышленной политики // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2010. № 1. С. 57–61.
5. Медведев Д.А. Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 12 ноября 2009 г. URL: <http://base.garant.ru/196589/> (дата обращения: 02.02.2017).
6. Система ГАРАНТ. URL: <http://base.garant.ru/196589/#ixzz4Z2YsQGIL/> (дата обращения: 02.02.2017).
7. Потапов И.М. О региональной промышленной политике // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. 2007. Т. 2. С. 40–43.
8. Польщиков А.В. Промышленная политика как инструмент государственного регулирования развития приоритетных отраслей // Вестник Северо-Осетинского государственного института имени К.Л. Хетагурова. 2010. № 1. С. 238–241.
9. Проблемы и стратегические направления реиндустриализации экономики России / под ред. В.И. Гришина, С.Д. Валентея. М.: ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2014. 60 с.
10. Орлова Н.Ю. Экономическая безопасность в стратегии развития региона. Екатеринбург-Ижевск: Издательство УРАГС, 2009. 198 с.
11. Слепов В.А. Государственная промышленная политика и повышение устойчивости российских предприятий // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2004. № 1. С. 52–60.
12. Примаков Е.М. Россия: итоги и перспективы // ЭТАП: Экономическая теория. Анализ. Практика. 2015. № 1. С. 7–19.
13. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: Утверждена распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 года № 2227-р. Собрание законодательства РФ. 02.01.2012. № 1. Ст. 216.
14. Власкин Г.А. Инвестиции в малый и средний инновационный бизнес в России // Аудит и финансовый анализ. 2014. № 4. С. 426–436.

15. О зонах территориального развития в Российской Федерации: ФЗ РФ от 3 декабря 2011 года № 392: Принят Государственной Думой 22 ноября 2011 года: Одобрен Советом Федерации 29 ноября 2011 года // Российская Газета. 09.12.2011. Федеральный выпуск № 5654.

16. Решение о создании Фонда развития отечественной промышленности: Утверждено Распоряжением Правительство РФ от 6 сентября 2014 года № 1752-р // Собрание законодательства РФ. 04.10.2010. № 40. Ст. 5107.

17. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: Изд. дом ГУ-ВШЭ. 2003. 495 с.

18. Реиндустриализация экономики России в условиях новых угроз / под ред. С. Д. Валентея. М.: ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2015. 72 с.

19. Дорожные карты. URL: <http://government.ru> (дата обращения: 02.02.2017).

20. Импортзамещение: первые шаги // Бизнес России. 2014. № 12(166). С. 25–29. URL: <http://businessofrussia.com/dec-2014/item/968>

21. О стратегическом планировании в Российской Федерации: ФЗ РФ от 28 июня 2014 № 172: Принят Государственной Думой 20 июня 2014 года: Одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 года // Собрание законодательства РФ. 30.06.2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.

22. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: ФЗ РФ от 29 декабря 2014 года № 473: Принят Государственной Думой 23 декабря 2014 года: Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года // Собрание законодательства РФ. 05.01.2015. № 1 (часть I). Ст. 26.

23. Рисин С.И. Региональная промышленная политика: сущность, целевая функция, принципы // Вестник Тамбовского государственного университета. Серия: гуманитарные науки. 2009. № 6(74). С. 88–90.

24. Бухвальд Е.М., Погребинская В.А. Стратегическое планирование в России: исторический опыт и реалии экономики // Федерализм. 2014. № 4. С. 21–36.

Ekonomika v promyshlennosti = Economy in the industry
2017, vol. 10, no. 1, pp. 75–81
ISSN 2072-1633 (print)
ISSN 2413-662X (online)

Regional industrial policy and mechanism of its regulation

L.Yu. Filobokova, M.M. Vdovichenko

Bauman Moscow State Technical University,
5/1 2-ya Baumanskaya Str., Moscow 105005, Russia

Abstract. One of the constituent elements of Russia's national policy is industrial policy, differentiated at the regional level, the effectiveness of which is a synergetic effect from the multiplication of regional effects. The achievement of the effect is ensured by the synthesis of theory and practice of management, in the interests of the development of which the rationale for innovation-oriented industrial policy is given, the basic principles of its implementation (complex and rational clustering) are supplemented, and the mandatory conditions (requirements) are substantiated. The scientifically based model is supplemented by an adaptive management mechanism containing: goals and objectives, methodology, forms and methods, tools. Regional industrial policy is largely determined by the industrial potential and its use, which are considered in interrelation and unity with the evaluation of their effective components. Industrial potential is considered as a synthesis of scientific, economic, technical, institutional, natural-resource potentials that require differentiation, which is provided by the assessment (calculation and measurement) tools based on non-formalized methodological approaches. The effective component of industrial potential management within the

framework of the implemented regional industrial policy is considered in the unity of the goals of the strategy of social and economic development of the region.

Keywords: regional industrial policy, Model and management mechanism

References

1. Bukhwalд E.M. Arduous paths of development of industrial policy in Russia. *Economics: yesterday, today, tomorrow*. 2015. No. 1–2. Pp. 10–33. (In Russ.)
2. О промышленной политике в Российской Федерации: ФЗ РФ от 31 декабря 2014 № 488: Принят Государственной Думой 16 декабря 2014 года: Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года [On industrial policy in the Russian Federation: FZ of the Russian Federation of December 31, 2014 No. 488: Adopted by the State Duma on December 16, 2014: Approved by the Federation Council on December 25, 2014]. *Sobraniye zakonodatelstva RF*. 01/05/2015. No. 1 (Part I). Art. 41. (In Russ.)
3. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 27 yanvarya 2015 goda No. 98-r. «O plane pervoocherednykh meropriyatiy po obespecheniyu ustoichivogo razvitiya ekonomiki i sotsial'noi stabil'nosti v 2015 g. (s izmeneniyami i dopolneniyami)»* [The decree of the RF Government of January 27, 2015 No. 98-p «On the plan of priority measures for the sustainable economic development and social stability in 2015 (with changes and additions)»]. Available at: <http://base.garant.ru/70852914/> (accessed: 02.02.2017). (In Russ.)

4. Risin S.I. Common in structure and content of regional industrial policy. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika i upravlenie = Bulletin of Voronezh State University. Series: Economics and Management*. 2010. No. 1. Pp. 57–61. (In Russ.)
5. Medvedev D.A. Message of the President of the Russian Federation D.A. Medvedev to the Federal Assembly of the Russian Federation of November 12, 2009. Available at: <http://base.garant.ru/196589/> (accessed: 02.02.2017). (In Russ.)
6. *Sistema GARANT* [GARANT system]. Available at: <http://base.garant.ru/196589/#ixzz4Z2YsQGIL/> (accessed: 02.02.2017). (In Russ.)
7. Potapov I.M. On regional industrial policy. *Ekonomika. Predprinimatelstvo. Okruzhayushchaya sreda*. 2007. Vol. 2. Pp. 40–43. (In Russ.)
8. Polshchikov A.V. Industrial Policy as a Tool of State Regulation of the Priority Sectors. *Vestnik Severo-Osetinskogo gosudarstvennogo instituta im. K.L. Khetagurova*. 2010. No. 1. Pp. 238–241. (In Russ.)
9. *Problemy i strategicheskiye napravleniya reindustrializatsii ekonomiki Rossii* [Problems and strategic directions of the reindustrialization of the Russian economy]. Moscow: Plekhanov Russian University of Economics, 2014. 60 p. (In Russ.)
10. Orlova N.Yu. *Ekonomicheskaya bezopasnost v strategii razvitiya regiona* [Economic security in the development strategy of the region]. Yekaterinburg-Izhevsk: URAGS, 2009. 198 p. (In Russ.)
11. Slepov V.A. State industrial policy and increasing the stability of Russian enterprises. *Vestnik Rossiiskogo ekonomicheskogo universiteta im. G.V. Plekhanova*. 2004. No. 1. Pp. 52–60. (In Russ.)
12. Primakov E.M. Russia: Results and Perspective. *ETAP: Ekonomicheskaya Teoriya, Analiz, Praktika = ETAP: Economic Theory, Analysis and Practice*. 2015. No. 1. Pp. 7–19. (In Russ.)
13. Strategiya innovatsionnogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2020 goda: Utverzhdena rasporyazheniyem Pravitelstva RF ot 8 dekabrya 2011 goda No. 2227-r [Strategy of innovative development of the Russian Federation for the period up to 2020: Approved by the decree of the Government of the Russian Federation of December 8, 2011 No. 2227-p]. *Sobraniye zakonodatelstva RF*. 02.01.2012. No. 1. Art. 216]. (In Russ.)
14. Vlaskin G.A. Investments in small and medium innovative business in Russia. *Audit i finansoviy analiz = Audit and financial analysis*. 2014. No. 4. Pp. 426–436. (In Russ.)
15. O zonakh territorial'nogo razvitiya v Rossiiskoy Federatsii: FZ RF ot 3 dekabrya 2011 goda No. 392 [Territorial development zones in the Russian Federation: Federal Law No. 392 of December 3, 2011]. Adopted by the State Duma on November 22, 2011: Approved by the Federation Council on November 29, 2011. *Rossiyskaya Gazeta*. 12/09/2011. Federal issue No. 5654. (In Russ.)
16. Resheniye o sozdanii Fonda razvitiya otechestvennoypromyshlennosti: Utverzhdeno Rasporyazheniyem Pravitelstvo RF ot 6 sentyabrya 2014 goda No. 1752-r [Decision on the creation of the Fund for the Development of Domestic Industry: Approved by Order No. 1752-r of the Government of the Russian Federation of September 6, 2014]. *Sobraniye zakonodatelstva RF*. 04.10.2010. No. 40. St. 5107. (In Russ.)
17. Granberg A.G. *Osnovy regionalnoy ekonomiki* [Bases of regional economy]. Moscow: State University-Higher School of Economics, 2003. 495 p. (In Russ.)
18. *Reindustrializatsiya ekonomiki Rossii v usloviyakh novykh ugroz* [Reindustrialization of the Russian economy in the face of new threats]. Moscow: Plekhanov Russian University of Economics, 2015. 72 p. (In Russ.)
19. *Road maps* [Dorozhnye karty]. Available at: <http://government.ru> (accessed: 02.02.2017). (In Russ.)
20. Import substitution: the first steps. *Biznes Rossi*. 2014. No. 12(166). Pp. 25–29. (In Russ.). Available at: <http://businessofrussia.com/dec-2014/item/968>
21. O strategicheskom planirovanii v Rossiyskoy Federatsii: FZ RF ot 28 iyunya 2014 No. 172: Prinyat Gosudarstvennoy Dumoy 20 iyunya 2014 goda: Odobren Sovetom Federatsii 25 iyunya 2014 goda [On Strategic Planning in the Russian Federation: Federal Law No. 172 of June 28, 2014: Adopted by the State Duma on June 20, 2014: Approved by the Federation Council on June 25, 2014]. *Sobraniye zakonodatelstva RF*. 06/30/2014. No. 26 (Part I). Art. 3378. (In Russ.)
22. O territoriyakh operezhayushchego sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya v Rossiyskoy Federatsii: FZ RF ot 29 dekabrya 2014 goda No. 473: Prinyat Gosudarstvennoy Dumoy 23 dekabrya 2014 goda: Odobren Sovetom Federatsii 25 dekabrya 2014 goda [On the territories of advanced social and economic development in the Russian Federation: Federal Law No. 473 of December 29, 2014: Adopted by the State Duma on December 23, 2014: Approved by the Federation Council on December 25, 2014]. *Sobraniye zakonodatelstva RF*. 01/05/2015. No. 1 (Part I). Art. 26. (In Russ.)
23. Risin S.I. Regional industrial policy: essence, objective function, principles. *Vestnik Tambovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: gumanitarnye nauki*. 2009. No. 6(74). Pp. 88–90.
24. Bukhwal'd E.M., Pogrebinskaya V.A. Strategic Planning in Russia: Historical Experience and the Realities of the Economy. *Federalism*. 2014. No. 4. Pp. 21–36. (In Russ.)

Information about the authors: *L.Yu. Filobokova* – Dr. Sci. (Econ.), Professor, *M.M. Vdovichenko* – Student.