

Обзор последних изменений нормативно-правовой базы в сфере государственного оборонного заказа

© 2018 г. О.Г. Лучинина*

Статья посвящена проблемам малых и средних промышленных предприятий при резервировании, открытии и осуществлении расчетов и операций с отдельными счетами в уполномоченных банках в связи с заключением контрактов с заказчиками в рамках государственного оборонного заказа. Статья актуальна как для исполнителей государственного оборонного заказа, так и для головных исполнителей контрактов.

Материал подготовлен на основе производственного опыта и адресован руководителям промышленных предприятий, директорам по экономике и финансам, студентам вузов экономического направления, менеджерам промышленных предприятий.

Исходя из потребностей практики, главной задачей в настоящее время является мониторинг организациями нормативно-правовой базы в сфере гособоронзаказа, что влечет за собой применение новых для российских промышленных предприятий методов в области контроля за расходованием денежных средств в цепи кооперации государственного оборонного заказа.

Автором произведен анализ банковского сопровождения контрактов (договоров) в цепи поставок промышленных предприятий в рамках государственного оборонного заказа, заключенных производственными компаниями малого и среднего бизнеса: выявлены основные трудности и особенности, возникающие при оплате расходов с отдельных банковских счетов. В статье сделан вывод, что руководители и специалисты предприятий промышленности должны предвидеть угрозы от изменений в нормативной базе, уметь находить возможности и обязательно формировать предложения по коммерческой и финансово-экономической деятельности предприятия, а также порядку и правилам взаимодействия с Банками, поставщиками и исполнителями в цепи поставок государственного оборонного заказа.

Ключевые слова: расчеты и операции по отдельному счету, банковское сопровождение, государственный оборонный заказ

Введение

В различных странах мира – в США и странах Европы, а также в Российской Федерации существуют правила закупок для федеральных нужд в целях обеспечения обороноспособности государства. Рассмотрим в данной статье национальные особенности осуществления закупок для федеральных государственных нужд.

Компании оборонно-промышленного комплекса (**ОПК**) – это предприятия, обладающие высоким наукоемким, инновационным потенциалом [1]. Специалисты предприятий ОПК – как экономисты и финансисты, так и специалисты на производстве, работающие с государственным оборонным заказом, должны хорошо знать и применять на практике нормативно-правовые акты и методические рекомендации. В последнее время законодательная база

в сфере государственного оборонного заказа (**ГОЗ**) претерпела существенные изменения. Основными действующими документами, регламентирующими взаимодействие предприятий ОПК и прочих организаций, являются федеральные законы, постановления Правительства РФ и приказы различных министерств и служб.

Постоянный мониторинг изменений и правильное применение нормативно-правовой документации, а также организация позаказного учета на предприятиях, являющихся участниками цепи кооперации государственного оборонного заказа, позволят эффективно определять состав затрат [2], планировать необходимые ресурсы [3], оперативно взаимодействовать с уполномоченными банками для их оплаты, своевременно и рентабельно исполняя контракты, не нарушая установленный порядок работы [4].

Понятие государственного оборонного заказа и его участники

Согласно действующему законодательству ГОЗ – это правовой акт, предусматривающий постав-

* Канд. экон. наук, директор по экономике и финансам, Kallatia@yandex.ru
ООО «Северный Технопарк», 180000, Псков, ул. Гоголя, д. 8-А.

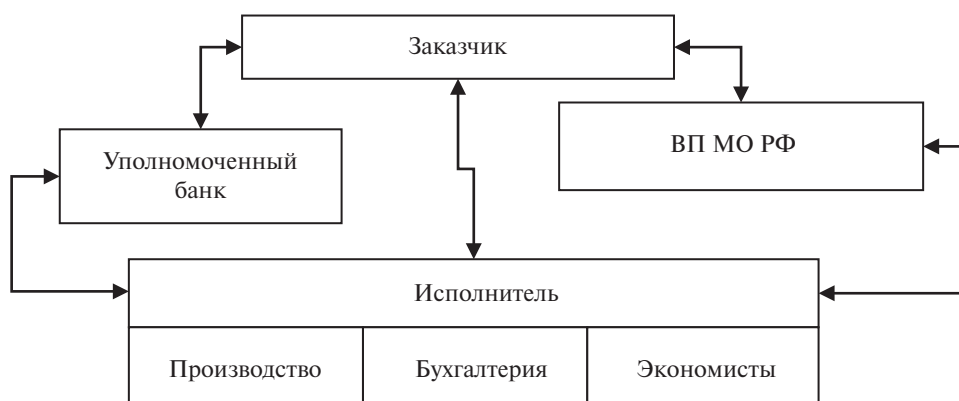


Рис. 1. Взаимоотношения организаций – участников ГОЗ
[Relationship of organizations, participants of state]

ки продукции для федеральных государственных нужд в целях поддержания необходимого уровня обороноспособности и безопасности РФ, а также экспортно-импортные поставки в области военнотехнического сотрудничества России с иностранными государствами в соответствии с международными договорами.

Государственный заказчик государственного оборонного заказа – федеральный орган исполнительной власти (Минобороны России, МВД России, МЧС России и т.п.) или Госкорпорация «Росатом», Госкорпорация «Роскосмос», обеспечивающие поставки продукции по государственному оборонному заказу и наделенные полномочиями министра обороны РФ заключать государственные контракты.

Госконтракт – это соглашение в письменной форме, заключенное головным исполнителем с государственным заказчиком на поставку продукции или услуг с открытием отдельного счета.

Контроль кооперационных связей при данных закупках осуществляется с помощью нормативно-правовой базы в сфере гособоронзаказа. Виды нормативных документов, регламентирующих процессы при заключении и исполнении государственного оборонного заказа:

- федеральные законы (**ФЗ**);
- постановления и распоряжения Правительства РФ (ПП, РП);
- бюджетный и Гражданский кодексы, КоАП;
- Государственные стандарты (в т.ч. стандарты СРПП ВТ);
- ведомственные нормативные акты ФОИВ и ОВУ (Минпромторг, Минэкономразвития, Центробанк, ФАС, Минобороны и т.д.) – приказы, положения, инструкции и т.п.

В соответствии с Федеральным законом «О государственном оборонном заказе» в редакции от 29.06.2015 № 159-ФЗ устанавливаются правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, размещением, выполнением ГОЗ и контролем за целевым использованием денежных средств [5].

Права и возможности головного исполнителя и исполнителей различаются с точки зрения требований ФЗ-159. Интересы покупателя и продавца прямо противоположны. Эти факты важно понимать и использовать при заключении предприятием госконтрактов, контрактов (договоров) и формировании их условий.

Головной исполнитель – предприятие, заключившее госконтракт с заказчиком, а исполнитель – предприятие, заключившее контракт с заказчиком.

Покупатель – головной исполнитель или исполнитель, заключивший контракт (договор) на поставку ему товаров или услуг другим исполнителем (продавцом).

Продавец (поставщик) – исполнитель, заключивший контракт (договор) на поставку им товаров или услуг другому исполнителю (покупателю).

Общая схема взаимодействия участников ГОЗ при формировании кооперационных связей в цепи поставок по заказам представлена ниже (**рис. 1**) [6].

Отдельный счет – счет, открытый головному исполнителю, исполнителю в уполномоченном банке для осуществления расчетов по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта, каждого контракта.

Доступ к отдельному счету в уполномоченном банке имеет только предприятие-исполнитель, ВП МО РФ не имеют доступа к отдельным счетам предприятия [7].

Банковское сопровождение сопровождаемой сделки – это обеспечение уполномоченным банком, входящим в кооперацию:

- а) мониторинга расчетов;
- б) передачи федеральному органу в области обороны данных по расчету в области ГОЗ;
- в) предоставления сведений, касающихся операций по отдельному счету;
- г) других действий в рамках банковского сопровождения.

Особенности банковского сопровождения ГОЗ

Государственное финансирование оборонно-промышленного комплекса играет существенную

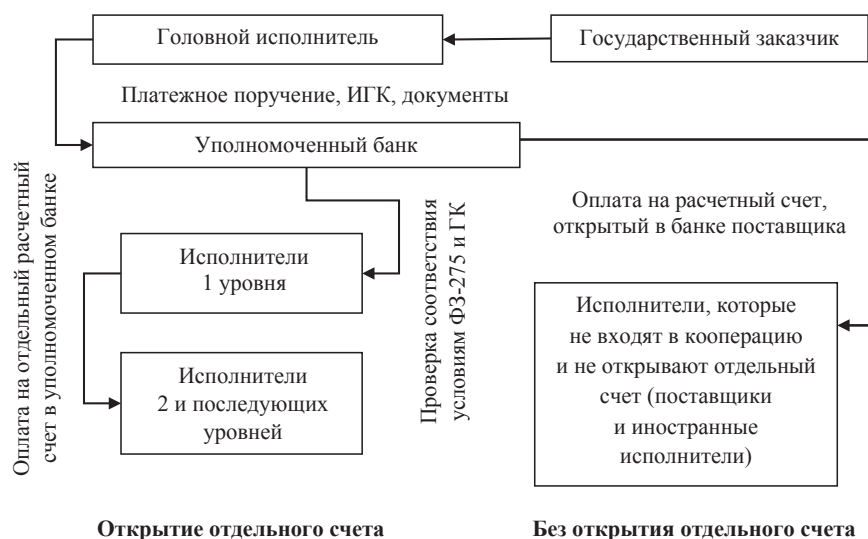


Рис. 2. Схема банковского сопровождения кооперации государственного оборонного заказа
[The scheme of Bank support of cooperation of the state defense order]

роль в развитии предприятий ОПК, а следовательно – и в экономическом развитии РФ [8].

Для эффективного расходования средств по цепи поставок от головного исполнителя до исполнителей ГОЗ предприятиям ОПК необходимо взаимодействовать в соответствии с концептуальными схемами формирования и сопровождения кооперационных связей. Одной из основных схем является схема банковского сопровождения контрактов в цепи поставок промышленных предприятий в рамках государственного оборонного заказа (рис. 2) [9].

Головной исполнитель выбирает банк и открывает в нем отдельный расчетный счет, соблюдая режим использования отдельного счета, установленный законом. Головной исполнитель указывает номер отдельного банковского счета (ОБС) в реквизитах контракта. При необходимости указания номера ОБС в контракте до открытия счета счет может быть резервирован на сайте уполномоченного банка и может быть до открытия счета указан в реквизитах сторон в контракте. Все остальные исполнители, попадающие в цепь поставок по кооперации в рамках выполнения ГОЗ по конкретному заключенному контракту, согласно 275-ФЗ от 29 декабря 2012 г. обязаны в указанном банке открыть счета для осуществления расчетов между предприятиями, участвующими в исполнении госконтракта [10].

По состоянию на 18 апреля 2017 г. обновился перечень уполномоченных банков, соответствующих критериям, установленным статьей 8.1 ФЗ-159 от 29.06.2015 ФЗ-275 от 29.12.2012, подлежащий размещению Банком России на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В нем перечислены следующие банки: АО «АБ «РОССИЯ», Банк ГПБ (АО), ПАО «Банк «Санкт-Петербург», Банк ВТБ (ПАО), ПАО Сбербанк,

АО АКБ «НОВИКОМБАНК», Банк «ВБРР» (АО), АО «Россельхозбанк» [11].

В настоящий момент Центральный Банк России решил закрыть информацию об уполномоченных банках для третьих лиц и удалил эти данные со своего сайта [12].

19 января 2018 г. министр финансов РФ Силуанов А.Г. объявил о том, что ПАО «Промсвязьбанк» выбран в качестве опорного банка для операций по гособоронзаказу и крупным госконтрактам [13].

Вопрос о создании опорного банка возник в связи с увеличением санкционного давления на Россию со стороны западных стран и возможностью распространения жестких санкций на российские банки, которые рискуют попасть в санкционные списки США из-за работы с предприятиями российского ОПК [14].

На Международном военно-техническом форуме «Армия-2018» в августе 2018 г. ПАО «Промсвязьбанк» проводил панельную дискуссию «Как сделать экономические эффективными оборонно-промышленные предприятия. Роль ПАО «Промсвязьбанк» в финансовой поддержке предприятий ОПК», которая проходила с участием таких спикеров, как первый заместитель Председателя Правительства РФ – министр финансов Силуанов А.Г., председатель Центрального банка РФ Набиуллина Э.С., министр промышленности и торговли РФ Мантуров Д.В., заместитель Председателя Правительства РФ Борисов Ю.И., руководитель временной администрации ПАО «Промсвязьбанк» Фрадков П.М. [15].

В настоящее время Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым Государственной Думой 19 июля 2018 г. и одобренным Советом Федерации 24 июля 2018 г., определен



Рис. 3. Схема перехода из уполномоченного банка в ПАО «Промсвязьбанк»
[Scheme of transition from the Authorized Bank to PJSC «Promsvyazbank»]

порядок перехода из одного уполномоченного банка в другой уполномоченный банк (рис. 3).

Опорный банк – ПАО «Промсвязьбанк» [16] станет основной и, скорее всего, единственной кредитной организацией по работе со средствами гособоронзаказа и крупных государственных контрактов, включая осуществление банковского сопровождения, проведение расчетов с подрядчиками — оборонными предприятиями, а также их кредитование.

Порядок передачи кредитов должен быть описан в отдельном законопроекте. Однако банки, которым предстоит передавать активы ОПК, публично высказались против передачи активов и капитала.

Исходя из личного профессионального опыта (более 100 отдельных расчетных счетов, открытых за 2016 г., и увеличение данного количества ОБС в 2017–2018 гг.), автор считает, что лидером рынка в данном сегменте, безусловно, является ПАО Сбербанк (удобная процедура резервирования ОБС, минимальные сроки на проверку документации при открытии отдельного расчетного счета, интерфейс программы Сбербанк Бизнес Онлайн легко осваивается пользователем-финансистом и постоянно совершенствуется) [17].

Тот факт, что в конце 2015 г. ПАО Сбербанк в связи с изменениями в законодательстве в сфере гособоронзаказа одним из первых принимал участие в семинарах, объяснял специалистам головных

исполнителей и исполнителей последующих уровней ГОЗ методы работы с отдельными расчетными счетами, свидетельствует о том, что в настоящее время процедуры расчетов и операций по ОБС максимально понятны и прозрачны.

ПАО Сбербанк нацелен на быстрое и качественное обслуживание корпоративных клиентов в рамках ГОЗ, однако в настоящее время существует трудность отправления подтверждающих документов. Как правило, платежи с ОБС, открытых предприятиями в уполномоченном банке в рамках ГОЗ, проходят на основании контрактов (договоров), а их объемы большие.

В случае если контрагент вышестоящего уровня в цепи кооперации в рамках ГОЗ требует уведомление об открытии отдельного расчетного счета, то все уполномоченные банки вам его предоставят в течение достаточно длительного времени. В итоге это приводит к тому, что исполнитель долго не может получить аванс для приобретения материалов, что ведет к срыву сроков государственного оборонного заказа. Конечно, можно производить оплаты кооперации ГОЗ с обычных расчетных счетов, но свободных денежных средств как у заказчика, так и у исполнителя в определенный момент может не быть.

Правительством Российской Федерации (распоряжение № 1944-р от 15.09.2018) принято решение о переводе части действующих контрактов ГОЗ

из системообразующих банков на банковское сопровождение в ПАО «Промсвязьбанк».

В настоящее время исполнители ГОЗ получают уведомления от уполномоченных банков о том, что в соответствии с частью 2 статьи 8.12 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» сопровождаемая сделка переводится на банковское сопровождение в иной уполномоченный банк.

По истечении 60 календарных дней со дня вступления в силу указанного решения Правительства Российской Федерации совершение любых операций по отдельному счету, открытому по государственному контракту, относящемуся к переводимой сопровождаемой сделке, не допускается, за исключением единовременного списания денежных средств при закрытии данного отдельного счета в связи с переводом сопровождаемой сделки на отдельный счет, открытый по такому государственно-му контракту в ином уполномоченном банке, в который переводится сопровождаемая сделка (пункт 16 статьи 8.4 Федерального закона).

Права и обязанности исполнителей ГОЗ при переводе сопровождаемой сделки в иной уполномоченный банк установлены пунктами 2–5 части 3 статьи 8.13 Федерального закона, частью 4 статьи 8.13 Федерального закона соответственно.

Особенности использования отдельного расчетного счета

Режим использования отдельного счета, открытого в уполномоченном банке предприятием промышленности при исполнении контракта в рамках ГОЗ, предусматривает:

1) списание денежных средств только при указании в распоряжении идентификатора государственного контракта (ИГК);

2) списание денежных средств только на отдельный счет, за исключением списания денежных средств с такого счета на иные банковские счета в целях уплаты налогов, сборов и платежей в бюджет, перечисления прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта, расчетов с иностранными исполнителями, оплаты иных расходов на сумму не более трех миллионов рублей в месяц.

Следует отметить, что налоги с отдельных расчетных счетов, открытых в уполномоченных банках, перечисляют в целом по предприятию, а не в процентном соотношении на заказ. Однако есть одно условие – сумма налогов не должна превышать 50 % от суммы контракта (договора), находящейся в момент уплаты налогов на ОБС. Уполномоченными банками установлены лимиты на проведение платежей с отдельных расчетных счетов.

В марте 2017 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил о необходимости не допускать нецелевого использования бюджетных средств. По его словам, в сферах госзакупок, выпол-

нения оборонзаказа, управления госимуществом и реализации инфраструктурных проектов необходимо и далее укреплять контроль, повышать финансовую дисциплину [18].

Рассмотрим обязательные реквизиты для указания в распоряжении на списание средств с ОБС предприятиями промышленности:

1) ИГК (при перечислении налогов и сборов ИГК рекомендуется указывать в назначении платежа);

2) ОБС получателя, за исключением осуществления разрешенных операций на иные счета получателей;

3) иная информация, предусмотренная законодательством, в том числе Положением о правилах осуществления перевода денежных средств (утв. Банком России 19.06.2012 № 383-П). В частности, в назначении платежа должно быть указано: назначение платежа, наименование товаров, работ, услуг, номера и даты договоров, товарных документов, а также может указываться другая необходимая информация, в том числе в соответствии с законодательством, включая налог на добавленную стоимость;

4) в случае перевода денежных средств на иной банковский счет рекомендуется указывать тип (или пункт Закона) соответствующей разрешенной операции. Если сумма платежного поручения меньше суммы обосновывающего документа (контракта, счета), то в назначении платежа необходимо указывать «Частичная оплата ...».

При проведении операций в целях уплаты иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ банк контролирует следующее:

1) получатель платежа – соответствующий бюджет (федеральный, региональный, местный) или государственный (территориальный) внебюджетный фонд (ст. 10 Бюджетного кодекса РФ);

2) основание возникновения обязательства для уплаты данного платежа – наличие нормативного правового акта, ссылка на который должна содержаться в назначении платежа или в документах, обосновывающих данный платеж;

3) данный платеж согласно законодательству является обязательным.

Перечисление исполнителем прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта и предусмотренном его условиями, возможно только после полного исполнения контракта. Операция по переводу суммы прибыли между счетами одного юридического лица не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость, который, в свою очередь, также не является частью прибыли. Назначение платежа «перевод прибыли по платежному поручению «в» п. 2 ч. 1 ст. 8.3 ФЗ-275 от 29.12.2012, в т.ч. НДС» является некорректным, и платеж не подлежит исполнению.

Предприятия промышленности с ОБС имеют возможность перечислять заработную плату и аванс по заработной плате сотрудникам предприятия путем перечисления денежных средств на банковские счета

физических лиц. В данном случае в назначении платежа в платежном поручении необходимо указать «заработная плата»/«аванс по заработной плате». Обычно в одном из уполномоченных банков предприятие может являться участником «зарплатного проекта», что значительно упрощает и ускоряет процедуру перечисления заработной платы сотрудникам. В банк представляются следующие документы:

1) электронный реестр на общую сумму заработной платы сотрудникам предприятия, если предприятие является участником зарплатного проекта уполномоченного банка, или распоряжение на общую сумму заработной платы, составленное на основании первичного учетного документа по учету труда и его оплаты, установленного законодательством РФ о бухгалтерском учете (например, реестра), с обязательным указанием соответствующего этому счету ИГК в поле «код», при этом в назначении платежа указываются номер и дата такого первичного учетного документа;

2) форма первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, установленной законодательством РФ о бухгалтерском учете (например, реестр на зачисление денежных средств на карточные счета физических лиц, расчетно-платежная ведомость и т.п. с указанием ФИО получателей и размера положенной выплаты), или приказ генерального директора о том, что на основании реестра начисляется заработная плата сотрудникам;

3) распоряжения на уплату соответствующих налогов и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

К минусам работы уполномоченных банков относится то, что при одновременном (установлено законодательно) перечислении с ОПС зарплаты сотрудникам и налогов, удерживаемых с данной зарплаты, сначала банки исполняют платежные поручения по оплате налогов, а затем – платежные поручения по перечислению заработной платы. Это является нарушением. Следует отметить, что выплаты сотрудникам по трудовым контрактам имеют очередность платежа № 3, как и перечисление страховых взносов и прочих налогов.

Очень часто возникает такая ситуация, что налоги уже списаны, а платеж по зарплате еще не проведен банком. И для того, чтобы платеж осуществился, финансисту приходится повторять платежные поручения по налогам.

В случае если зарплатный проект предприятия промышленности находится не в уполномоченном банке, то перечисление денежных средств на банковские счета физических лиц в ином банке тоже возможно. В назначении платежа в платежном поручении необходимо указать «заработная плата»/«аванс по заработной плате».

Не допускается с ОПС перечисление вознаграждения в пользу физических лиц по договорам гражданско-правового характера. Не допускается

перечисление индивидуальным предпринимателям денежных средств на их персональный расчетный счет физического лица в качестве заработной платы.

Допускается выплата с ОПС денежных средств, связанных с предоставлением работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации (за исключением компенсации расходов на проезд и наем жилого помещения).

Однако если с ОПС планируется перечисление пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет, то этот платеж уполномоченный банк отклонит.

Допускается оплата командировочных расходов по возмещению расходов работникам предприятий промышленности, связанных со служебной командировкой (кроме расходов на проезд и наем жилого помещения, а также на проживание в гостинице). Приказ о командировании сотрудника предприятия, авансовый отчет, смета командировочных расходов являются подтверждающими документами для осуществления операций с ОПС.

Допускаются выплата с ОПС алиментов в день выплаты заработной платы и оплата больничных листов.

Заключение

Анализируя перечисленные операции с ОПС к контрактам (договорам) в рамках ГОЗ, автор пришел к выводу, что у предприятий промышленности малого и среднего бизнеса значительно возрастают трудозатраты по обслуживанию документооборота и возникают трудности при оплате расходов с ОПС: контроль со стороны банка не дает совершать оплаты, не относящиеся к заказу в рамках ГОЗ [19].

Следовательно, если доля контрактов (договоров) в рамках ГОЗ превышает 50 % от портфеля заказов, то у предприятия обязательно возникают кассовые разрывы, недостаток оборотных средств для погашения кредитов, овердрафтов. Поэтому исполнители ГОЗ должны в ситуации, когда создается оборонный банк, умело планировать материальные и финансовые потоки промышленного предприятия малого и среднего бизнеса в соответствии с одной главной целью – своевременное, качественное и стопроцентное выполнение контрактов в рамках государственного оборонного заказа.

Еще одной особенностью банковского сопровождения предприятий, работающих с ГОЗ, является размещение зарплатного проекта в уполномоченном банке. С одной стороны, это упрощает процедуру перевода заработной платы сотрудникам предприятий, что является также экономическим бонусом для персонала и компании. Однако с другой стороны – у предприятия возникают трудности с кредитованием в других коммерческих банках, т.к. более низкие ставки банки предлагают тем предприятиям, которые являются их «зарплатными» клиентами.

Создание оборонного банка имеет свои, несомненно, значительные преимущества, однако

исключает конкуренцию между банками, а следовательно, исполнителям третьего и последующих уровней государственного оборонного заказа труднее получить инвестиционные кредиты или кредиты на пополнение оборотных средств.

В связи с тем что исполнителями третьего и последующих уровней государственного оборонного заказа являются предприятия малого и среднего бизнеса, в большей своей части они имеют организационно-правовую форму общества с ограниченной ответственностью, они в меньшей степени интересны как клиенты в области кредитования. Новому уполномоченному банку интереснее провести многомиллионную сделку с крупной корпорацией ОПК, нежели выдать кредит в размере 10–30 млн руб. обществу с ограниченной ответственностью.

В настоящий момент опыт всех успешных стран показывает: важнейшими факторами инновационного развития являются благоприятная предпринимательская среда и справедливая конкуренция [20].

Библиографический список

1. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г. № Пр-2976). URL: <http://base.garant.ru/70830556/#ixzz5VJ871pF6> (дата обращения: 29.10.2018).
2. Приказ Минпромэнерго России от 23.08.2006 № 200 «Об утверждении Порядка определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу». URL: <http://base.garant.ru/190366/> (дата обращения: 10.05.2018).
3. Приказ Минэкономразвития России от 29 января 2015 г. № 37 «Об утверждении порядка применения индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности при прогнозировании цен на продукцию военного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу». URL: <http://base.garant.ru/70892062/> (дата обращения: 10.05.2018).
4. Приказ Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 15 марта 2016 г. № 240/16 «Об утверждении Порядка проведения проверок в сфере государственного оборонного заказа».
5. Закон Российской Федерации «О государственном оборонном заказе» в редакции от 29.06.2015 № 159-ФЗ. URL: http://xn---44-ydd8d.xn--p1ai/documenty/zakon/159_fz_ot_29_06_2015.html (дата обращения: 10.05.2018).
6. Постановление Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 47 «О правилах ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности». URL: <http://base.garant.ru/12108141/> (дата обращения: 10.05.2018).
7. Постановление Правительства РФ от 11 августа 1995 г. № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации». URL: <http://base.garant.ru/180550> (дата обращения: 10.05.2018).
8. Коник А.В., Голощанова О.С. Особенности государственного финансирования предприятий ОПК // Экономика и предпринимательство. 2018. № 7(96). С. 98–100.
9. Сайт Минобороны России. URL: <http://mil.ru/fea/275fz.htm> (дата обращения: 10.05.2018).
10. Закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (ред. от 13.07.2015). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140175 (дата обращения: 10.05.2018).
11. Информация по кредитным организациям. Центральный банк Российской Федерации. URL: <http://www.cbr.ru/credit> (дата обращения: 19.04.2018).
12. Письмо Банка России от 02.12.2015 № 12-1-5/2822. URL: https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/97_266935 (дата обращения: 10.05.2018).
13. Сбербанк и ВТБ забраковали схемы передачи капитала в оборонный банк. URL: https://www.rbc.ru/finances/25/04/2018/5adf42119a7947da45620cfd?Utm_source=vk_rbc (дата обращения: 10.05.2018).
14. С будущим опорным банком для оборонки поделятся активами на 1 трлн руб. URL: https://www.rbc.ru/finances/15/02/2018/5a8595259a794759979c227f?Utm_source=vk_rbc (дата обращения: 10.05.2018).
15. Международный военно-технический форум «АРМИЯ-2018». URL: http://www.rusarmyexpo.ru/army2018/official_statements/31601.html (дата обращения: 10.05.2018).
16. Официальный сайт ПАО «Промсвязьбанк». URL: <https://www.psbank.ru/> (дата обращения: 24.10.2018).
17. Официальный сайт Сбербанка России. URL: <https://www.sberbank.ru/ru/person> (дата обращения: 24.10.2018).
18. Правительство России создает опорный банк для гособоронзаказа и крупных госконтрактов. URL: <https://russian.rt.com/business/news/471520-pravitelstvo-rossiya-minfin-bank> (дата обращения: 10.05.2018).
19. Лучинина О.Г. Возможности и угрозы реализации гособоронзаказа в новых экономических условиях (на примере машиностроительных предприятий Псковской области) // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2016. № 3(131). С. 11–16.
20. Джаманкулов Б.С. Промышленная политика и условия инновационного развития // Экономика и предпринимательство. 2018. № 7(96). С. 74–82.

Overview of recent changes in the regulatory and legal framework in the sphere of state defense order

O.G. Luchinina – Cand. Sci. (Econ.), Director for Economy and Finance, Kallatia@yandex.ru
LLC «Northern Technopark», 8-A Gogolya Ul., Pskov 180000, Russia

Abstract. The paper considers problems of small- and medium-sized enterprises in placing on hold, opening and settling calculations and transactions against segregate accounts at Authorized banks as regards contract award with customers under the state defense order. The paper is relevant to both contractors of the state defense order and general contractors.

The paper is prepared on the basis of know-how and intended for industrial leaders, directors of economics and finances, students of faculties of economics, managers of production facilities.

Keeping in mind practical requirements, a current priority is the monitoring of the regulatory and legal framework in the sphere of state defense order resulting in the use of new (for Russian production facilities) techniques of value-for-money auditing in the state defense order supply chain.

The author has analyzed banking support of contracts in production facilities' supply chain under the state defense order concluded by small- and medium-sized production companies: crucial points and specific features arising in payment of expenses from segregate banking accounts are brought to light. It is concluded that top managers and specialists of production facilities have to anticipate threats from changes in the regulatory framework, find ways and get away proposals for commercial, financial and business activity of the enterprise as well as the procedure and regulations for liaison between banks, suppliers and contractors in the state defense order supply chain.

Keywords: calculations and transactions against segregate accounts, banking support, state defense order

References

1. Military Doctrine of the Russian Federation (25.12.2014 No. Pr-2976). Available at: <http://base.garant.ru/70830556/#ixzz5vj871pf6> (accessed: 29.10.2018). (In Russ.)
2. Order of the Ministry of Industry and Energy of Russia No. 200 dated August 23, 2006 "On Approval of the Procedure for Determining the Composition of Costs for the Production of Defense Products Delivered under

the State Defense Order". Available at: <http://base.garant.ru/190366/> (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

3. Order of the Ministry of Economic Development of Russia "On approval of the procedure for applying price indices and deflator indices by type of economic activity when forecasting prices for military products supplied by the state defense order" dated January 29, 2015 No. 37. Available at: <http://base.garant.ru/70892062/> (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

4. Order of the federal antimonopoly service of the Russian Federation dated march 15, 2016 No. 240/16 "On approval of the procedure for conducting inspections in the field of the state defense order".

5. The Law of the Russian Federation "On the State Defense Order" as amended on 29.06.2015 No. 159-FZ. Available at: http://xn---44-ydd8d.xn--p1ai/document/zakon/159_fz_ot_29_06_2015.html (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

6. Decree of the Government of the Russian Federation of January 19, 1998 No. 47 "On the rules of conducting by organizations that carry out a state order at the expense of the federal budget, separate accounting of the results of financial and economic activities". Available at: <http://base.garant.ru/12108141/> (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

7. Decree of the Government of the Russian Federation "On the military missions of the Ministry of Defense of the Russian Federation" of August 11, 1995, No. 804. Available at: <http://base.garant.ru/180550> (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

8. Konik A.V., Goloshchapova O.S. Features of state financing of defense industry enterprises. *Ekonomika i predprinimatel'stvo = Economics and entrepreneurship*. 2018. No. 7(96). Pp. 98–100. (In Russ.)

9. Website of The Russian Defense Ministry. URL: <http://mil.ru/fea/275fz.htm> (date accessed: 10.05.2018).

10. The Law of the Russian Federation "On the State Defense Order" dated December 29, 2012 No. 275-FZ (as amended on July 13, 2015). Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140175 (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

11. Information on credit organizations. Central Bank of the Russian Federation. Available at: <http://www.cbr.ru/credit> (accessed: 19.04.2018). (In Russ.)

12. Letter of the Bank of Russia No. 12-1-5 / 2822 of December 2, 2015. Available at: https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/97_266935 (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

13. Sberbank and VTB rejected the transfer of capital to the defense bank. Available at: https://www.rbc.ru/finances/25/04/2018/5adf42119a7947da45620cfd?Utm_source=vk_rbc (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

14. With the future core bank for the defense industry will share assets by 1 trillion rubles. Available at: https://www.rbc.ru/finances/25/04/2018/5adf42119a7947da45620cfd?Utm_source=vk_rbc (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

15. International military-technical forum «ARMY-2018», August 21–26 Available at: http://www.rusarmyexpo.ru/army2018/official_statements/31601.html

16. Official website of PJSC «Promsvyazbank» URL: <https://www.psbank.ru/> (accessed: 24.10.2018). (In Russ.)

17. Official website of Sberbank of Russia URL: <https://www.sberbank.ru/ru/person> (accessed: 24.10.2018). (In Russ.)

18. The Russian government is creating a reference bank for state defense orders and major government contracts. Available at: <https://russian.rt.com/business/news/471520-pravitelstvo-rossiya-minfin-bank> (accessed: 10.05.2018). (In Russ.)

19. Luchina O.G. Opportunities and threats to the implementation of the state defense order in the new economic conditions (for example, machine-building enterprises of the Pskov region). *Ekonomika i upravlenie: nauchno-prakticheskii zhurnal = The journal «Economics and Management»*. 2016. No. 3. Pp. 11–16. (In Russ.)

20. Dzhambankulov B.S. Industrial policy and conditions of innovative development. *Ekonomika i predprinimatel'stvo = Economics and entrepreneurship*. 2018. No. 7(96). Pp. 74–82. (In Russ.)